

LE BENELUX: UN PRÉCURSEUR EN MATIÈRE DE COOPÉRATION TRANSFRONTALIÈRE

La coopération transfrontalière et interterritoriale a connu un essor impressionnant en Europe au cours des dernières décennies. Cette évolution a commencé avec la Convention cadre européenne sur la coopération transfrontalière entre collectivités ou autorités territoriales signée à Madrid le 21 mai 1980. Les États membres du Benelux ont estimé que cette Convention ne rencontrait pas suffisamment les besoins spécifiques des communes et des provinces, de coopérer de leur propre initiative, sans intervention de l'autorité centrale. Ils signèrent pour cette raison le 12 septembre 1986 la Convention Benelux concernant la coopération transfrontalière entre collectivités ou autorités territoriales, entrée en vigueur le 1^{er} avril 1991. Avec cette convention, nos pays allaient plus loin que la réglementation européenne (GECT, Groupement européen de coopération territoriale).

Au cours de la période écoulée, cette convention Benelux a été appliquée à une vingtaine de projets (voir www.benelux.int).

Ainsi, des autorités locales travaillent ensemble dans la région frontalière sur les thèmes des pompiers, des hôpitaux, des transports en ambulance, du tourisme et du bien-être des personnes âgées.

En 2013, sur la base de cette Convention Benelux, une coopération étroite s'est installée entre des bibliothèques, des garderies d'enfants, dans l'enseignement et la culture des communes de Sint-Gillis-Waas (BE), Stekene (BE), Beveren (BE) et Hulst (NL).

LA NOUVELLE CONVENTION BENELUX DE COOPÉRATION TRANSFRONTALIÈRE ET INTERTERRITORIALE



J'aimerais, sur la base de cette convention, organiser, dans notre région frontalière, une association de coopération selon une structure innovante afin que, pour le citoyen, il soit évident de pouvoir travailler de l'autre côté de la frontière.

Jan Lonink
Bourgmestre de Terneuzen
(NL)

La nouvelle convention innove et renforce celle de 1986 notamment avec de nouvelles possibilités de collaboration. Ces instruments permettent à la coopération transfrontalière et interterritoriale d'être plus flexible, plus adaptée à la réalité du terrain et plus proche du citoyen.

Etant donné les évolutions au sein du Benelux et de l'Union européenne, les États membres Benelux ont décidé de moderniser la Convention Benelux de 1986 en signant le 20 février 2014 à La Haye, la Convention Benelux de coopération transfrontalière et interterritoriale.

La nouvelle convention reprend:

+ Les **POINTS FORTS** de la Convention Benelux de 1986 :

- **Trois formes de coopération transfrontalière** continuent d'exister (à différents degrés d'engagement juridique):
 1. la plus poussée - le Groupement Benelux de coopération territoriale (GBCT),
 2. l'intermédiaire – l'organe commun,
 3. la moins poussée - l'accord administratif,
- Une mise en place **flexible et facile** d'une coopération (sans autorisation préalable).
- Une coopération possible dans une **grande variété de thèmes** (culture, soins de santé, police, ...).
- Une **gestion de ses propres moyens**.

NEW Les **ÉLÉMENTS NOVATEURS** inspirés de la réglementation européenne et la complétant:

- **L'élargissement des participants** à toutes les autorités régionales, centrales et institutions publiques.
- **L'élargissement géographique** aux trois pays limitrophes du Benelux (Allemagne, France et Royaume-Uni).
- Choix du système de **gestion** (directeur ou conseil d'administration).
- Possibilité de **transférer le siège** au-delà de la frontière sans dissolution.

Avec **cette nouvelle convention**, les pays du Benelux se placent à nouveau à l'avant-garde de l'intégration européenne.

DE BENELUX: VOORLOPER OP HET GEBIED VAN GREN- OVERSCHRIJDENDE SAMENWERKING

De grensoverschrijdende en interterritoriale samenwerking heeft de afgelopen decennia een indrukwekkende groei doorgemaakt in Europa. Deze ontwikkeling ging van start met de Europese Kaderovereenkomst inzake grensoverschrijdende samenwerking tussen territoriale gemeenschappen of autoriteiten ondertekend op 21 mei 1980 te Madrid. De Benelux-lidstaten waren van oordeel dat met deze Overeenkomst onvoldoende de werd tegemoetgekomen aan de specifieke behoeften van gemeenten en provincies om op eigen initiatief, zonder tussenkomst van de centrale overheid, samen te werken. Om die reden sloten zij op 12 september 1986 de Benelux-Overeenkomst inzake grensoverschrijdende samenwerking tussen territoriale samenwerkingsverbanden of autoriteiten, die op 1 april 1991 in werking trad. Met deze Overeenkomst vormen onze landen de voorloper van de Europese regelgeving (EGTS, Europese groepering voor territoriale samenwerking).

In de afgelopen periode werd deze Benelux-Overeenkomst toegepast op het terrein met een twintigtal projecten. (Zie www.benelux.int).

Zo werken lokale overheden in de grensstreek samen rond brandweeroptreden, ziekenhuizen, ambulancevoertuigen, toerisme, ouderenwelzijn,...

In 2013 vond op basis van deze Benelux-Overeenkomst een nauwere samenwerking plaats tussen de bibliotheken, kinderopvang, onderwijs en cultuur in de gemeenten Sint-Gillis-Waas (BE), Stekene (BE), Beveren (B) en Hulst (NL).

HET NIEUWE BENELUX-VERDRAG INZAKE GRENDOVERSCHRIJDENDE EN INTERTERRITORIALE SAMENWERKING



“Op basis van deze conventie wil ik graag een structureel innovatief samenwerkingsverband in onze grensstreek opzetten zodat het voor de burger een vanzelfsprekende zaak is aan de andere kant van de grens te kunnen werken”.

Jan Lonink
Burgemeester van Terneuzen
(NL)

Het nieuwe Verdrag is innovatief en versterkt de Overeenkomst van 1986, met name doordat het nieuwe mogelijkheden tot samenwerking biedt. Dankzij deze instrumenten wordt grensoverschrijdende en interterritoriale samenwerking flexibeler, meer afgestemd op de realiteit in het veld, en staat deze dichterbij de burger.

Gelet op de ontwikkelingen in de Benelux en de Europese Unie hebben de Benelux-lidstaten beslist om de Benelux-Overeenkomst van 1986 te moderniseren met de ondertekening van het Benelux-Verdrag inzake grensoverschrijdende en interterritoriale samenwerking op 20 februari 2014 in Den Haag.

Het nieuwe Verdrag:

- +** neemt de **STERKE PUNTEN** van de Benelux-Overeenkomst van 1986 over:
 - De drie vormen van grensoverschrijdende samenwerking blijven bestaan (met verschillen in niveau van juridische omkadering):
 1. de meest vergaande vorm – de Benelux Groepering voor Territoriale Samenwerking (BGTS),
 2. de tussenvorm – het gemeenschappelijk orgaan,
 3. de lichte vorm – de administratieve afspraak.
 - Samenwerking kan **soepel en gemakkelijk** tot stand worden gebracht (zonder voorafgaande toestemming).
 - Er kan op een **groot aantal thema's** worden samengewerkt (cultuur, gezondheidszorg, politie, ...).
 - **Beheer van eigen middelen.**
- NIEUW** bevat **VERNIEUWENDE ELEMENTEN** ontleend aan en ter aanvulling van de Europese regelgeving:
 - **uitbreiding van de deelnemers** tot alle regionale en centrale overheden en publieke instellingen;
 - **geografische uitbreiding** tot de drie buurlanden van de Benelux (Duitsland, Frankrijk en het Verenigd Koninkrijk);
 - **keuze** van bestuursstelsel (directeur of raad van bestuur);
 - mogelijkheid tot **grensoverschrijdende zetelverplaatsing** zonder ontbinding.

Met dit **nieuwe** Verdrag beogen de Benelux-landen opnieuw de voorhoede te vormen in de bevordering van de Europese integratie.